

РЕСПУБЛИКА  
ТАТАРСТАН  
РУКОВОДИТЕЛЬ  
ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО  
КОМИТЕТА САБИНСКОГО  
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА



ТАТАРСТАН  
РЕСПУБЛИКАСЫ  
САБА МУНИЦИПАЛЬ  
РАЙОНЫНЫҢ БАШКАРМА  
КОМИТЕТЫ ЖИТӘКЧЕСЕ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

28.08.2013

КАРАР

№ 1089-п

В целях повышения социально-экономической эффективности функционирования потребительского рынка и формирования конкурентной среды на территории Сабинского района Республики Татарстан, обеспечения доступности качественных и безопасных товаров, услуг питания и бытовых услуг для жителей и гостей Сабинского муниципального района Республики Татарстан, в соответствии с Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 16.11.2012 N 994 "Об утверждении Долгосрочной целевой программы "Развитие торговли, общественного питания и бытового обслуживания населения в Республике Татарстан на 2013 - 2015 годы"

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить муниципальную программу «Развитие торговли, общественного питания и бытового обслуживания населения в Сабинском муниципальном районе Республики Татарстан на 2013-2015 годы» (прилагается).
2. Опубликовать настоящее постановление на официальном сайте Сабинского муниципального района.
3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Руководителя Исполнительного комитета Сабинского муниципального района по экономическому и территориальному развитию И.И. Кутдусова.



Р.М. Гасимов

Утверждена  
Постановлением Руководителя Исполнительного  
комитета Сабинского муниципального района  
от 28.08.2013 № 1089-4

**ПРОГРАММА**  
**"РАЗВИТИЕ ТОРГОВЛИ, ОБЩЕСТВЕННОГО ПИТАНИЯ**  
**И БЫТОВОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ НАСЕЛЕНИЯ В**  
**САБИНСКОМ МУНИЦИПАЛЬНОМ РАЙОНЕ**  
**РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН**  
**НА 2013 - 2015 ГОДЫ"**

п.г.т.Б.Сабы  
2013г.

## ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

Наименование Программы	Программа "Развитие торговли, общественного питания и бытового обслуживания населения в Сабинском муниципальном районе Республики Татарстан на 2013 - 2015 годы" (далее - Программа)
Основание для разработки Программы	Федеральный закон от 28 декабря 2009 года N 381-ФЗ "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации"; распоряжение Кабинета Министров Республики Татарстан от 03.03.2011 N 312-р; Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 16.11.2012 № 994
Основной разработчик Программы	Отдел экономики и территориального развития Исполнительного комитета Сабинского муниципального района РТ, Исполнительные комитеты сельских поселений Сабинского муниципального района РТ
Цели и задачи Программы	<p>Цели Программы:</p> <p>повышение социально-экономической эффективности функционирования потребительского рынка и формирование конкурентной среды на территории Сабинского муниципального района Республики Татарстан;</p> <p>обеспечение качества и безопасности товаров, общественного питания и бытовых услуг для населения Сабинского муниципального района</p> <p>Задачи Программы:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-повышение конкурентоспособности внутреннего потребительского рынка;</li> <li>-формирование современной инфраструктуры потребительского рынка и повышение территориальной доступности товаров и услуг для населения района</li> <li>-повышение экономической доступности товаров для населения в районе;</li> <li>-повышение качества и безопасности товаров и оказываемых услуг, совершенствование защиты прав потребителей, кадровое обеспечение отрасли</li> <li>- формирование конкурентной среды, современной инфраструктуры на внутреннем потребительском рынке</li> <li>- создание благоприятного инвестиционного климата для развития предпринимательской деятельности в сфере общественного питания и бытового обслуживания;</li> </ul> <p>разработка и реализация мер по обеспечению доступа и</p>

	<p>передвижения инвалидов и других маломобильных граждан в предприятиях потребительского рынка;</p> <p>- разработка комплекса мер по усилению социальной направленности развития потребительского рынка.</p>
Срок реализации Программы	2013 - 2015 годы
Основные результаты реализации Программы	<p>Повышение социально-экономической эффективности функционирования потребительского рынка, обеспечение качества и безопасности товаров, услуг общественного питания и бытового обслуживания для населения района.</p> <p>Социально-экономическая эффективность Программы оценивается по степени достижения целевых показателей, определенных в подразделах Программы.</p>

#### Характеристика социально-экономического положения и состояния потребительского рынка

В состав муниципального образования «Сабинский муниципальный район» входят 19 сельских и 1 городское поселений. За многие годы, особенно в условиях рыночных преобразований, торговая отрасль стала одним из ведущих секторов экономики. За 2012 год налоговые поступления в бюджет в части налога на вмененный доход составили – 9,5 млн.руб. Сферы торговли, общественного питания и бытовых услуг являются наиболее динамично развивающимися отраслями экономики района. В отраслевой структуре валового продукта района доля торговли составляет 28 процентов.

По состоянию на 01.04.2013 в Сабинском муниципальном районе функционирует 382 предприятия розничной торговли, 114 предприятий общественного питания (в т.ч. 11-общедоступные), 49 предприятий бытового обслуживания. На предприятиях потребительского рынка работает 18,5 процента от численности занятого населения района, что составляет 1,66 тыс. человек.

Развитие потребительского рынка в районе продолжается за счет средств предпринимателей. Розничная торговля активно развивается, быстро реагируя на

изменения уровня жизни населения и требования, предъявляемые потребителем. Предпринимательство в сфере торговли, общественного питания и бытового обслуживания уверенно развивается: реконструируются и модернизируются действующие предприятия, открываются новые торговые объекты.

Розничная торговля. За 2012 год оборот розничной торговли в Сабинском муниципальном районе увеличился на 7 процентов и составил 1247,4 млн. По состоянию на 01.01.2013 количество предприятий розничной торговли – 383, в том числе торговые объекты райпотребсоюза – 44 единицы, мелкорозничной торговой сети – 148. В структуре оборота розничной торговли наибольший удельный вес занимает оборот непродовольственных товаров - 58 процентов, что обусловлено ростом доходов населения и стабилизацией экономического положения.

В структуре организаций торговли прослеживается тенденция к увеличению доли крупных организаций и субъектов среднего предпринимательства.

Оборот розничной торговли на душу населения в январе - декабре 2012 года составил 39 тыс. рублей, что выше показателя 2011 года на 7,2 процента.

Обеспеченность торговыми площадями на 1000 жителей составляет 352 кв. метра (в 2011 г. - 327 кв.метра) при нормативе обеспеченности населения площадью торговых объектов – 362,5 кв.м./1000чел.

Таблица 1

Основные показатели сферы торговли муниципального района

Наименование показателя	Единица измерения	2009	2010	2011	2012
Оборот розничной торговли, в том числе	млн.руб.	1005	1056	1167,4	1247,4
Оборот продовольственных товаров	млн.руб.	551	581	665	724
Оборот непродовольственных товаров	млн.руб.	454	475	502	524
Объем продаж на душу населения	руб.	31872	33068	36412	39030
Количество стационарных предприятий торговли	ед.	333	347	361	383
Торговая площадь предприятий торговли	кв.м.	10690	10306	10483	11249
Обеспеченность торговыми площадями на 1000 жителей	кв.м.	339	323	327	352
Количество населенных пунктов, в которых отсутствует стационарная торговая сеть	ед.	8	8	11	10

Структура розничного товарооборота распределена следующим образом: реализация товаров в сельской местности за 2012 год составила 61% от общего объема – 761 млн.руб., что на 9% выше по сравнению с 2009 годом.

## Динамика розничного товарооборота в разрезе местности

Наименование показателя	Единица измерения	2009	2010	2011	2012
Оборот розничной торговли, в том числе	млн.руб.	1005	1056	1167,4	1247,4
в сельской местности	млн.руб.	566	602	698	761
в процентах к общему товарообороту	%	56	57	60	61

Основную долю торговых объектов в сельской местности муниципального района занимают торговые объекты Сабинского РПС. В 10 отдаленных малонаселенных пунктах района, в которых численность населения составляет не более 2-х % всего населения муниципального образования (в основном, это пенсионеры), и где открытие стационарной торговой сети является нерентабельным, жители обслуживаются автолавками Сабинского РПС на регулярной основе.

Важную роль в торговом обслуживании населения района занимает Сабинский РПС. Сабинский райпотребсоюз – это многоотраслевая структура, которая эффективно решает важные экономические и социальные вопросы, обеспечивает жителей качественными товарами повседневного спроса почти во всех населенных пунктах муниципального образования.

### Динамика показателей розничного товарооборота Сабинского РПС

Наименование показателя	Единица измерения	2009	2010	2011	2012
Оборот розничной торговли, в том числе	млн.руб.	1005	1056	1167,4	1247,4
Оборот розничной торговли Сабинского РПС	млн.руб.	145,6	159,2	162,4	149,8
Количество торговых объектов	ед.	48	47	48	44

Сфера общественного питания Сабинского муниципального района представлена 114 объектами: 5 – столовые при промышленных предприятиях, 10 – кафе, 1- магазин «Кулинария», 21 – столовые при сельхозпредприятиях сезонного характера и 77 – столовые при общеобразовательных учреждениях. Количество посадочных мест по состоянию на 01.01.2013 – 5504 ед.

### Показатели сферы общественного питания, бытового обслуживания населения

Наименование показателя	Единица измерения	2009	2010	2011	2012
Развитие сети общедоступных объектов общественного питания	ед.	9	10	10	11

Оказано услуг общественного питания в расчете на душу населения	руб.	1903	2530	3031	3212
Развитие сети объектов бытового обслуживания	ед.	41	41	42	49
Объем бытовых услуг в расчете на 1 жителя	руб.	98	141	172	213

Динамично развивающуюся сферу потребления принято воспринимать как определенный индикатор благополучия населения. Опыт успешных представителей этого бизнеса демонстрирует, что оригинальное и в какой-то мере эксклюзивное для данной местности предложение само способно порождать спрос. Оборот общественного питания за 2012 год составил – 102,7 млн.руб., что по сравнению с 2011 годом увеличилось на 5,7%.

В бытовом обслуживании населения приоритетно развиваются услуги парикмахерских, ремонт обуви, производство и ремонт мебели, ремонт автотранспортных средств и другие. Бытовые услуги, преимущественно, развиты в городской местности.

По состоянию на 01.01.2013 в районе функционирует 49 объектов бытового обслуживания населения, в т.ч.

ремонт, окраска и пошив обуви – 3 ед.,

ремонт и пошив швейных, меховых и кожаных изделий, головных уборов и изделий текстильной галантереи; ремонт, пошив и вязание трикотажных изделий – 2 ед.,

ремонт и техническое обслуживание бытовой радиоэлектронной аппаратуры, бытовых машин и приборов, ремонт и изготовление металлоизделий – 8 ед.,

техническое обслуживание и ремонт транспортных средств – 11 ед.,

услуги фотоателье – 2 ед.,

услуги бань и душевых – 2 ед.,

услуги парикмахерских – 17 ед.,

На этих предприятиях занято 68 человек. Объем реализации бытовых услуг населению за 2012 год составил 6,82 млн. руб., в т.ч. в сельской местности 1,43.

## **II. Цели, задачи, основные показатели и индикаторы Программы**

Основными целями Программы являются:

- повышение социально-экономической эффективности функционирования потребительского рынка и формирование конкурентной среды на территории Сабинского муниципального района;
- обеспечение доступности качественных и безопасных товаров, услуг питания и бытовых услуг для жителей района.

Для достижения этих целей необходимо комплексное, системное и целенаправленное решение следующих основных задач:

- формирование законодательной базы, определяющей основу взаимодействия органов власти и субъектов потребительского рынка, устанавливающей единые

- подходы государственного регулирования отраслевой деятельности торговых организаций различных форм собственности;
- формирование конкурентной среды на внутреннем потребительском рынке;
  - формирование современной инфраструктуры потребительского рынка и повышение территориальной доступности товаров и услуг для населения района;
  - повышение экономической доступности товаров для населения;
  - создание благоприятного инвестиционного климата для развития предпринимательской деятельности в сфере бытового обслуживания;
  - разработка и реализация мер по обеспечению доступа и передвижения инвалидов и других маломобильных граждан в предприятиях потребительского рынка;
  - разработка комплекса мер по усилению социальной направленности развития потребительского рынка;
  - проведение ярмарок, в том числе с привлечением местных производителей сельскохозяйственной продукции, а также хозяйствами, фермерами;
  - стимулирование деловой активности субъектов к участию в республиканских, межрегиональных ярмарках, выставках товаров и услуг;
  - повышение качества и безопасности товаров и оказываемых услуг, совершенствование защиты прав потребителей, кадровое обеспечение отрасли.

### **III. Комплекс программных мероприятий для развития торговли, общественного питания и бытового обслуживания в Сабинском муниципальном районе**

Для реализации целей и задач Программы необходимо осуществить комплекс мероприятий (приложение), предусматривающих:

1. Совершенствование деятельности органов муниципальной власти Сабинского муниципального района и правового регулирования в сфере потребительского рынка:

- реализация государственной политики в сфере потребительского рынка путем совершенствования нормативно-правового обеспечения;
- осуществление информационно-аналитического наблюдения за состоянием сферы торговли, услуг питания и бытового обслуживания Сабинского муниципального района.

2. Формирование современной инфраструктуры потребительского рынка и повышение территориальной доступности товаров и услуг для населения Сабинского муниципального района:

- развитие предприятий современных форматов торговли (торговых центров, гипермаркетов, супермаркетов (универсамов), спец. магазинов, минимаркетов, дискаунтеров, и др.);
- повышение технического уровня предприятий торговли и общественного питания (внедрение новых технологий), реконструкция и модернизация действующих объектов;
- разработка и реализация мер по обеспечению доступа и передвижения инвалидов и других маломобильных граждан в предприятиях потребительского рынка;

- проведение мониторинга минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов, услугами общественного питания и бытового обслуживания по району с выявлением проблемных зон;
- стимулирование развития торговли, общественного питания и бытового обслуживания населения в малых и отдаленных сельских населенных пунктах;
- внедрение принципов бережливого производства на предприятиях потребительского рынка (энергосбережение и энергоэффективность);

3. Повышение экономической доступности товаров для населения в Сабинском муниципальном районе:

- проведение мониторинга цен на социально значимые товары и услуги на внутреннем товарном рынке;
- проведение ярмарок по реализации сельскохозяйственной продукции с привлечением местных производителей в Агропромпарке г. Казани, п.г.т. Б.Сабы и с.Шемордан Сабинского муниципального района.

4. Повышение качества и безопасности товаров и оказываемых услуг, совершенствование защиты прав потребителей, кадровое обеспечение отрасли:

- проведение акции «Некурящий Татарстан» на предприятиях общественного питания района;
- совершенствование кадровой подготовки персонала для отраслей торговли, общественного питания и бытового обслуживания;
- проведение Дней национальной кухни народов, проживающих на территории Республики Татарстан.

Срок реализации Программы – 2013 – 2015 годы.

Общие затраты на исполнение мероприятий программы составляет 20022 тыс.руб., из них внебюджетные источники 18547 тыс.руб., средства республиканского бюджета – 1430 тыс.руб., средства бюджета района 45 тыс.руб. (приложение 1).

#### **IV. Оценка эффективности реализации Программы**

Оценка эффективности реализации программы осуществляется на основе целевых индикаторов. Основные индикаторы оценки результатов мероприятий долгосрочной целевой программы "Развитие торговли, общественного питания и бытового обслуживания населения в Сабинском муниципальном районе Республики Татарстан на 2013 - 2015 годы" отражены в Таблице 2.

Темп роста оборота розничной торговли в сопоставимых ценах в 2014 году составит 105% к предыдущему периоду, в 2015 году составит 106% в сопоставимых ценах к предыдущему году;

темп роста оборота общественного питания в сопоставимых ценах в 2014 году составит 103,6% к предыдущему году, в 2015 году составит – 103,8 процента к предыдущему году;

темп роста бытового обслуживания населения в сопоставимых ценах к 2015 году составит 104,2% к предыдущему году;

увеличение к концу 2015 года обеспеченности населения Сабинского муниципального района на 1000 человек:

торговыми площадями – до 402 кв. метров;  
 посадочными местами на предприятиях общественного питания – до 174,5  
 единицы;

рабочими местами на предприятиях бытового обслуживания на 1000 жителей -  
 до 4 единиц;

создание в 2013-2015 годах не менее 50 новых рабочих мест на предприятиях  
 торговли и услуг.

Реализация комплекса мероприятий, предусмотренных Программой, обеспечит  
 проведение государственной политики, направленной на интенсивное развитие  
 сферы потребительского рынка и услуг, повышение качества и безопасности  
 реализуемых товаров и услуг, обеспечение доступности товаров и услуг на всей  
 территории Сабинского муниципального района.

Экономический эффект Программы будет достигнут путем привлечения  
 дополнительных инвестиций в сферу потребительского рынка при реализации  
 механизмов государственно-частного партнерства и обеспечения экономически  
 привлекательных условий для бизнеса, а также формирования современной  
 инфраструктуры потребительского рынка с учетом потребностей населения.

В целях осуществления контроля реализации программы используется система  
 целевых индикаторов, позволяющих осуществлять ее мониторинг и оценивать  
 результаты (таблица 2).

Таблица 2

**Целевые индикаторы Программы**

№ п/ п	Наименование целевого индикатора (показателя) Программы	Ед. изм.	2012 отчет	2013 оценка	Прогноз	
					2014	2015
1.	Оборот розничной торговли (в действующих ценах)	млн.руб.	1247,4	1384,2	1530,4	1705,0
	темп роста в сопоставимых ценах к предыдущему году	%	114,4	104	105	106
2.	Оборот общественного питания (в действующих ценах)	тыс. руб.	102654	110199	120161	132309
	темп роста в сопоставимых ценах к предыдущему году	%	99,8	101	103,6	104,8
3.	Объем бытовых услуг населению (в действующих ценах)	тыс. руб.	6807	7480	8192	8971
	темп роста в сопоставимых ценах к предыдущему году	%	117,5	103	104	104,2
4.	Обеспеченность торговыми площадями на 1000 жителей; торговая площадь	кв.м.	352	365	385	402
	количество посадочных мест на предприятиях общественного	ед.	5504	5549	5569	5569

	питания					
	обеспеченность посадочными местами на 1000 жителей на предприятиях общественного питания	ед.	172,2	173,8	174,5	174,5
	число рабочих мест на предприятиях бытового обслуживания на 1000 жителей	ед.	2	3	4	4
5.	Количество создаваемых рабочих мест на предприятиях потребительского рынка	ед.	15	20	30	50

### Комплекс программных мероприятий для развития торговли, общественного питания и бытового обслуживания в Сабинском муниципальном районе

Наименование основного мероприятия	Ответственные исполнители	Источники финансирования	Объемы финансирования (тыс.рублей)		
			2013 год (базовый)	2014 год	2015 год
1	2	3	4	5	6
<b>Совершенствование деятельности органов муниципальной власти Сабинского муниципального района и правового регулирования в сфере потребительского рынка</b>					
Реализация государственной политики в сфере потребительского рынка путем совершенствования нормативно-правового обеспечения	Исполнительный комитет Сабинского муниципального района		-	-	-
Осуществление информационно-аналитического наблюдения за состоянием сферы торговли, услуг питания и бытового обслуживания Сабинском муниципальном районе	Исполнительный комитет Сабинского муниципального района		-	-	-
<b>Формирование современной инфраструктуры потребительского рынка и повышение территориальной доступности товаров и услуг для населения Сабинского муниципального района</b>					
Развитие предприятий современных форматов торговли (торговых центров, гипермаркетов, супермаркетов (универсамов), спец. магазинов, минимаркетов, дискаунтеров, и др.)	Предприятия торговли	Внебюджетные средства	5000	5500	6000
Повышение технического уровня предприятий торговли и общественного питания (внедрение	Предприятия торговли, общественного питания	Внебюджетные средства	500	500	500

новых технологий), реконструкция и модернизация действующих объектов, в т.ч. внедрение электронных платежей					
Разработка и реализация мер по обеспечению доступа и передвижения инвалидов и других маломобильных граждан в предприятиях потребительского рынка	Предприятия потребительского рынка	Внебюджетные источники	150	150	150
Проведение мониторинга минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов, услугами общественного питания и бытового обслуживания по району с выявлением проблемных зон	Исполнительный комитет Сабинского муниципального района				
Организация торговли в малых и отдаленных сельских населенных пунктах	Предприятия торговли				
Внедрение принципов бережливого производства на предприятиях потребительского рынка (энергосбережение и энергоэффективность)	Предприятия потребительского рынка				
Повышение экономической доступности товаров для населения в Сабинском муниципальном районе					
Проведение мониторинга цен на социально значимые товары и услуги на внутреннем товарном рынке	Исполнительный комитет Сабинского муниципального района, Арский территориальный орган Госалкогольинспекции РТ				
Проведение ярмарок по реализации сельскохозяйственной продукции с привлечением местных производителей в Агропромпарке г. Казани	Исполнительный комитет Сабинского муниципального района, Управление сельского хозяйства, предприятия райпотребсоюза, местные товаропроизводители	Средства республиканского бюджета	218	230	250
Организация ярмарок продукции местных производителей в п.г.т. Б.Сабы и с.Шемордан Сабинского муниципального района	Исполнительный комитет Сабинского муниципального района, Управление сельского хозяйства, предприятия райпотребсоюза, местные товаропроизводители	Средства местного бюджета	10	15	20

Повышение качества и безопасности товаров и оказываемых услуг, совершенствование защиты прав потребителей, кадровое обеспечение отрасли

Проведение акции «Некурящий Татарстан» на предприятиях общественного питания района	Исполнительный комитет Сабинского муниципального района, предприятия общественного питания	Внебюджетные средства	5	5	5
Совершенствование кадровой подготовки персонала для отраслей торговли, общественного питания и бытового обслуживания	ГБУ «Центр занятости населения Сабинского района»	Средства Республиканского бюджета	32	350	350
Проведение Дней национальной кухни народов, проживающих на территории Республики Татарстан	Исполнительный комитет Сабинского муниципального района, предприятия	Внебюджетные средства	25	27	30
ИТОГО			5940	6777	7305

СОГЛАСОВАНО

Глава Сабинского муниципального района

  
Р.Н.Минниханов

« 28 » 08 2013г.

**ЛИСТ СОГЛАСОВАНИЯ**

**к постановлению Руководителя Исполнительного комитета  
Сабинского муниципального района**

1. Наименование документа Об утверждении муниципальной программы  
“Развитие торговли, общественного питания и бытового обслуживания  
населения в Сабинском муниципальном районе Республики Татарстан на 2013-  
2015 годы”

2. Проект подготовлен Отделом экономики и территориального развития  
Исполкома Сабинского муниципального района  
наименование отдела, учреждения, должностного лица

3. Визы должностных лиц структурных подразделений о согласовании документа

Должность согласующего	Ф.И.О.	Подпись	Дата
Заместитель Руководителя Исполкома Сабинского муниципального района по территориальному и экономическому развитию	И.И.Кутдусов		28.08 2013
Начальник юридического отдела Совета Сабинского муниципального района	А.И.Миникаев		28.08 2013

4. Передано на подпись  
Руководителю Исполнительного комитета « 28 » 08 2013г.

Начальник организационного отдела  
Сабинского муниципального района



Ч.В.Хабибуллина

Документ зарегистрирован: 28.08. 2013г. за № 1089-4