

РЕСПУБЛИКА
ТАТАРСТАН

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ
КОМИТЕТ САБИНСКОГО
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА



ТАТАРСТАН
РЕСПУБЛИКАСЫ

САБА МУНИЦИПАЛЬНЫЙ
РАЙОННЫЙ БАШКАРМА
КОМИТЕТЫ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

КАРАР

21. 04. 2017

№ 385-н

Об утверждении муниципальной
Программы «Снижение масштабов
злоупотребления алкогольной продукцией и
профилактика здорового образа жизни в
Сабинском муниципальном районе
Республики Татарстан на 2017-2020 годы»

В соответствии с Концепцией реализации государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации на период до 2020 года (распоряжение Правительства РФ от 30.12.2009 №2128-р), Исполнительный комитет Сабинского муниципального района

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить муниципальную программу «Снижение масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактика здорового образа жизни в Сабинском муниципальном районе Республики Татарстан на 2017 – 2020 годы» согласно приложению.
2. Опубликовать настоящее постановление на официальном сайте Сабинского муниципального района по адресу <http://saby.tatarstan.ru>.
3. Контроль за реализацией программы возложить на Ишниязова М.Р., заместителя Руководителя Исполнительного комитета Сабинского муниципального района по экономике – начальника отдела экономики.

Руководитель



Р.М. Гасимов

Утверждена
Постановлением
Исполнительного комитета
Сабинского муниципального района
Республики Татарстан
от 21.04.2012 N 385-1

ПРОГРАММА

"СНИЖЕНИЕ МАСШТАБОВ ЗЛОУПОТРЕБЛЕНИЯ АЛКОГОЛЬНОЙ ПРОДУКЦИЕЙ И ПРОФИЛАКТИКА ЗДОРОВОГО ОБРАЗА ЖИЗНИ В САБИНСКОМ МУНИЦИПАЛЬНОМ РАЙОНЕ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН НА 2017 - 2020 ГОДЫ"

п.г.т. Богатые Сабы
2017

ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

Наименование Программы	"Снижение масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактика здорового образа жизни в Сабинском муниципальном районе Республики Татарстан на 2017 - 2020 годы" (далее - Программа)
Основание для разработки Программы	<ul style="list-style-type: none"> - Федеральный закон от 30.03.1999 N 52-ФЗ (ред. от 03.07.2016) "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения"; - Федеральный закон от 02.01.2000 N 29-ФЗ (ред. от 13.07.2015) "О качестве и безопасности пищевых продуктов", направленный на улучшение качества и структуры питания как одного из основных факторов, определяющих здоровье населения; - Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 N 294 "Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Развитие здравоохранения"; - Концепция реализации государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации на период до 2020 года (распоряжение Правительства РФ от 30.12.2009 №2128-р); - Стратегия социально-экономического развития Сабинского муниципального района Республики Татарстан до 2021 года и на плановый период до 2030 года, утвержденная Решением Совета Сабинского муниципального района Республики Татарстан от 30.09.2016 №68.
Разработчик Программы	Исполнительный комитет Сабинского муниципального района РТ
Цель Программы	Снижение масштабов злоупотребления алкогольной продукцией среди населения Сабинского муниципального района и профилактика алкоголизма, формирование здорового образа жизни, активизация профилактики заболеваний для обеспечения здоровья населения, увеличение продолжительности и качества жизни.
Задачи Программы	-Активизация усилий контролирующих и правоохранительных органов по противодействию незаконной реализации алкогольной продукции,

	<p>нелегальному производству и обороту алкогольной продукции и ее суррогатов;</p> <ul style="list-style-type: none"> - Недопущение на алкогольный рынок нелегальной и опасной для жизни и здоровья населения алкогольной и спиртосодержащей продукции; - Привлечение населения к занятиям физической культурой и спортом; - Привлечение населения к участию в культурно-массовых мероприятиях; - Снижение прямой и косвенной смертности и заболеваемости, вызванных чрезмерным потреблением алкогольной продукции и употреблением алкогольных напитков ненадлежащего качества; - Снижение количества преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения; - Пропаганда здорового образа жизни, формирование нетерпимости общества к проявлениям злоупотребления алкогольной продукцией, в том числе среди подростков и молодежи.
Сроки и этапы реализации Программы	2017 - 2020 годы
Объемы и источники финансирования Программы	<p>Общий объем финансирования – 357,0 тыс.рублей, в том числе:</p> <p>за 2018 год – 111,0 тыс.руб., за 2019 год – 119,0 тыс.руб., за 2020 год – 127,0 тыс.руб.</p> <p>Источник финансирования – средства бюджета муниципального района</p>
Ожидаемые конечные результаты реализации целей и задач Программы (индикаторы оценки результатов) с разбивкой по годам и показатели бюджетной эффективности Программы	<p>Реализация мероприятий Программы позволит к 2020 году обеспечить:</p> <p>снижение количества преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения, в общем числе расследованных преступлений до 40 преступлений в год;</p> <ul style="list-style-type: none"> - уменьшение числа граждан, состоящих на учете у врача нарколога до уровня 120 человек; - снижение летальных исходов в результате алкогольного отравления до уровня 2 человек в год; - уменьшение количества разводов по причине чрезмерного употребления алкоголя одного из супругов до 2 случаев в год.

I. Характеристика проблемы

Охрана здоровья населения является одним из приоритетных направлений социальной политики. В Сабинском муниципальном районе за 2016 год наблюдается естественный прирост населения и составляет 2,5 чел. на 1000 чел. постоянного населения района (по Республике Татарстан - 2,8). В 2016 году умерло 363 человека. Среди причин смертности жителей района первое место занимают болезни системы кровообращения -47,5% , на втором месте – новообразования – 11,3% , на третьем месте – травмы и отравления, в т.ч. алкогольные, составляющие 9,9% .

Корни этих заболеваний лежат в изменившемся образе жизни населения, распространении вредных привычек, складывающихся новых традициях питания, повышении психоэмоциональных нагрузок, снижении физической активности населения. Особую тревогу вызывает злоупотребление алкоголем, токсическими и наркотическими веществами, табакокурение.

Одним из существенных негативных факторов риска, влияющих на состояние здоровья населения, является пьянство и алкоголизм.

Работа по профилактике алкоголизма усилилась в 2016 году. Так, с 1 февраля 2016 года в Сабинском муниципальном районе началась реализация проекта по продаже алкогольной продукции через специализированные магазины.

Основным мотивом для реализации данного проекта послужило достойное воспитание подрастающего поколения, поскольку повсеместная продажа алкогольной продукции через продовольственные магазины, являясь в то же время и рекламой спиртных напитков, негативно влияла на формирование мировоззрения нашей молодежи.

Также, не секрет, что алкоголь – одна из причин распада семей. И эта проблема постоянно поднималась населением на сходах граждан, указывая на необходимость прекращения продажи алкогольной продукции в районе.

Несомненно, запрет на продажу алкоголя – это не решение проблемы. Поэтому муниципальным районом было принято решение о продаже алкогольной продукции в районе через специализированные магазины, реализующие только алкогольную продукцию и табачные изделия.

Прежде чем принять данное решение, был тщательно изучен данный вопрос. Продажа алкогольной продукции через специализированные магазины, на сегодняшний день, реализована в Республике Саха-Якутия законом Республики Саха от 5 декабря 2013 года. Да и в мировой практике имеется идентичный опыт. В Норвегии - в стране с населением 4,5 млн. человек, реализация алкоголя разрешена только в 120-ти специализированных магазинах (*по данным Портала внешнеэкономической информации Минэкономразвития Российской Федерации*).

По состоянию на 1 января 2016 года розничная реализация алкогольной продукции в Сабинском муниципальном районе производилась 80-ю

торговыми объектами. На сегодняшний день реализация алкоголя в населенных пунктах района осуществляется в 30-ти торговых объектах: через сеть специализированных магазинов Акционерного общества «Харам» в количестве 26 единиц и 4 предприятий общественного питания.

Целью муниципального проекта не является создание ограничений потребителям. Во всех 20-ти поселениях района организована розничная реализация алкогольной продукции, в том числе в 6-ти крупных поселениях по 2 специализированных магазина. В населенные пункты, где отсутствуют специализированные магазины, по графику выезжает автолавка «Харам».

С началом реализации проекта на душу населения за 2016 год потреблено 9,6 литра алкогольной продукции, что составляет 89% от уровня 2015 года. В среднем по республике за аналогичный период потреблено на душу населения 14,6 литра алкоголя.

Безусловно, реализация проекта предопределяет особый контроль в вопросе нелегального оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции. Одним из основных методов профилактического воздействия в сфере противодействия незаконному обороту и потреблению наркотиков является административно-правоприменительная деятельность органов внутренних дел. В течение 2016 года в сфере оборота алкогольной продукции проведено 5621 проверочных мероприятий. В результате проведенных мероприятий по декриминализации сферы оборота алкогольной продукции выявлено 44 правонарушения. Объем изъятой алкогольной и спиртосодержащей продукции за 2016 год составил 313 литров. Возбуждено 7 уголовных дел.

Положительным моментом реализации проекта можно выделить тот факт, что по состоянию на 01.01.2016 года на учете у врача нарколога в Сабинской ЦРБ состояло 220 человек. На 01.01.2017 – их число составило 194, на 12% меньше. В том числе по диагнозам: «пагубное употребление алкоголя» – снижение на 20%-ов, «синдром зависимости от алкоголя» – на 3%-та.

Зафиксированных отравлений от потребления алкоголя и ее суррогатов в 2016 году - 6 случаев, в том числе летальных 4. Из числа отравлений – 2 случая отравления метанолом, т.е. суррогатом, 3 случая - передозировка этиловым спиртом, 1 случай – токсическое действие алкоголя.

За 2015 год количество отравлений от употребления алкоголя и ее суррогатов было больше, чем в 2016 году – 7 случаев, в том числе с летальным исходом 6.

Количество разводов за 2016 год по сравнению с аналогичным периодом прошлого года снизилось на 33%-та (в 2015 году – 6 случаев, в 2016 году – 4 случая).

Повышение качества и уровня жизни населения – одна из приоритетных задач органов местного самоуправления района. Поэтому, работа по профилактике злоупотребления алкогольной продукцией, табаком и формированию здорового образа жизни среди населения ведется и по другим направлениям, вовлекая население разных возрастных категорий в культурную жизнь района и занятия физической культурой и спортом.

За истекший период текущего года проведено 15993 культурно-массовых и 266 спортивных мероприятий. Численность населения, регулярно занимающихся физической культурой и спортом - 40%.

Однако, несмотря на принимаемые меры, добиться снижения преступлений, совершаемых в состоянии алкогольного опьянения, не удалось. В течение 2016 года совершено 93 преступления в состоянии алкогольного опьянения.

Дальнейшая работа по снижению уровня алкоголизации населения требует взаимодействия всех органов и ведомств, широкого общесоциального подхода, применения организационно-управленческих, экономических, культурно-воспитательных и иных мер, реализация которых позволит снизить масштабы злоупотребления алкогольной продукцией, переориентировать население на ведение трезвого и здорового образа жизни.

2. Основная цель, задачи Программы.

Целью Программы является снижение масштабов злоупотребления алкогольной продукцией среди населения Сабинского муниципального района и профилактика алкоголизма, формирование здорового образа жизни, активизация профилактики заболеваний для обеспечения здоровья населения, увеличение продолжительности и качества жизни.

Для достижения цели Программы требуется решение следующих задач:

активизация усилий контролирующих и правоохранительных органов по противодействию незаконной реализации алкогольной продукции, нелегальному производству и обороту алкогольной продукции и ее суррогатов;

недопущение на алкогольный рынок нелегальной и опасной для жизни и здоровья населения алкогольной и спиртосодержащей продукции;

привлечение населения к занятиям физической культурой и спортом;

привлечение населения к участию в культурно-массовых мероприятиях;

снижение прямой и косвенной смертности и заболеваемости, вызванных чрезмерным потреблением алкогольной продукции и употреблением алкогольных напитков ненадлежащего качества;

снижение количества преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения, пропаганда здорового образа жизни, формирование нетерпимости общества к проявлениям злоупотребления алкогольной продукцией, в том числе среди подростков и молодежи.

Для решения задач Программы предусмотрена реализация следующих мероприятий:

активизация деятельности по выявлению и пресечению розничной продажи алкогольной продукции без соответствующей лицензии;

усиление контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований, предъявляемых к розничной продаже алкогольной продукции;

совершенствование мер противодействия нелегальному производству и обороту алкогольной и спиртосодержащей продукции, в том числе домашней

выработки;

проведение массовых акций, направленных на формирование здорового образа жизни, снижение алкоголизации населения;

информирование населения через средства массовой информации о вредном влиянии на организм человека злоупотребления алкоголем;

Для оценки эффективности мероприятий Программы предлагается использовать следующие показатели:

-снижение количества преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения, в общем числе расследованных преступлений;

- уменьшение числа граждан, состоящих на учете у врача нарколога;

- снижение летальных исходов в результате алкогольного отравления;

-уменьшение количества разводов по причине чрезмерного потребления алкоголя одного из супругов.

3. Обоснование ресурсного обеспечения Программы

Для реализации Программы необходимы финансовые ресурсы в объеме 357,0 тыс. рублей, в том числе:

в 2018 г. – 111,0 тыс. рублей,

в 2019 г. – 119,0 тыс. рублей,

в 2020 г. – 127,0 тыс. рублей,

Источник финансирования Программы – средства местного бюджета.

4. Механизм реализации Программы

Организационно-правовые мероприятия.

Мероприятия, предусмотренные указанным разделом, направлены на создание системы постоянного межведомственного взаимодействия, анализа действующего законодательства и складывающейся ситуации, выработке согласованных мер, направленных на решение поставленных Программой задач. Посредством мероприятий с использованием ресурсов средств массовой информации, осуществления профилактической деятельности при проведении сходов граждан сельских поселений предполагается переориентирование населения на ведение трезвого и здорового образа жизни.

Мероприятия по профилактике пьянства и алкоголизма.

В рамках данного перечня мероприятий совместные усилия органов системы профилактики будут сосредоточены на противодействии реализации некачественной алкогольной продукции, снижении общего уровня потребления алкогольной продукции, изменении её структуры.

Мероприятия по пропаганде здорового образа жизни.

Мероприятия, направленные на формирование у населения ценностей здорового образа жизни.

		Филиал АО «Татмедиа» «Телерадиокомпания «Сабадулкыннары», Филиал АО «Татмедиа» «Редакция газеты «Сабадулкыннары»	
1.6.	Осуществление деятельности по профилактике преступлений, правонарушений, алкоголизма и табакокурения посредством проведения сходов граждан в поселениях муниципального образования	Исполнительный комитет Сабинского муниципального района, Глаяны поселений Сабинского муниципального района, ОМВД России по Сабинскому району, ГАУЗ «Сабинская ЦРБ»	2017-2020 гг. в соответствии с планом
1.7.	Организация деятельности межведомственной комиссии по проведению единой государственной политики по предупреждению и пресечению незаконного оборота этилового спирта и алкогольной продукции в Сабинском районе	Исполнительный комитет Сабинского муниципального района, Администрация территории орган Госалкогольинспекции РГ	2017-2020 гг. не реже 1 раза в квартал
1.8.	Освещение негативных последствий употребления алкогольной продукции, пива, спиртосодержащих жидкостей и табакокурения в средствах массовой информации, сети Интернет.	Филиал АО «Татмедиа» «Телерадиокомпания «Сабадулкыннары», Филиал АО «Татмедиа» «Редакция газеты «Сабадулкыннары», ГАУЗ «Сабинская ЦРБ»	2017-2020 гг. не реже 1 раза в квартал
1.9.	Размещение на официальном сайте муниципального района информации о реализации	Исполнительный комитет Сабинского муниципального района	2017-2020 гг. по мере проведения

	наиболее значимых мероприятий программы.	мероприятия	
1.10.	Организация проведения рейдов по привлекательности несовершеннолетних, находящихся в социально-опасном положении.	2017-2020 гг. В соответствии с планом и поступления сообщества	Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав Сабинского муниципального района. Подразделение по делам несовершеннолетних ОМВД России по Сабинскому району
1.11.	Проведение анонимного анкетирования учащихся 9-11 классов на предмет употребления алкогольной продукции, пива, табакокурения, ознакомление со статистическими данными для корректировки планов образовательных учреждений, планов межведомственного взаимодействия.	2017-2020 гг. В соответствии с графиком	МКУ «Управление образования» Исполнительного комитета Сабинского муниципального района
2.			Профилактические мероприятия
2.1.	Систематическое обновление районного банка данных семей, состоящих на учете в службе системы профилактики.	2017-2020 гг.	Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав Сабинского муниципального района
2.2.	Организация в библиотеках района издательской деятельности: оформление информационных стендов по профилактике пьянства, алкоголизма и табакокурения.	2017-2020 гг. ежегодно	Отдел культуры Исполнительного комитета Сабинского муниципального района
2.3.	Активизация работы	2017-2020 гг.	Главы поселений Сабинского

	общественных формирований (женсоветы, советы ветеранов и др.) по профилактике алкоголизма, табакокурения, наркомании и пропаганде здорового образа жизни.	ежегодно	муниципального района, руководители общественных формирований
2.4.	Временное трудоустройство всех несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учёбы время	2017-2020 гг. ежегодно в кампании «Время»	ГКУ «Центр занятости населения Сабинского района»
2.5.	Проведение мероприятий по выявлению и изъятию из оборота незаконного алкогольной фальсифицированной продукции домашней выработки.	2017-2020 гг. постоянно	ОМВД России по Сабинскому району, Арский территориальный орган Госалкогольинспекции РТ
3.	Проведение мероприятий на территории района физкультурно-оздоровительных мероприятий: спортивных праздников, дней здоровья.	2017-2020 гг. в соответствии с планом проведения мероприятий	Мероприятия по пропаганде здорового образа жизни Оддел по делам молодежи и спорту Исполнительного комитета Сабинского муниципального района
3.1.	Организация соревнований среди трудовых коллективов района	2017-2020 гг. в соответствии с планом проведения сортивных соревнований	Оддел по делам молодежи и спорту Исполнительного комитета Сабинского муниципального района
3.2.	Обеспечение постоянной	2017-2020 гг.	Отдел по делам молодежи и
3.3.			-

3.4.	работы спортивных соревнований, клубов ио интересам по месту жительства детей и подростков; занятости дополнительным образованием, участие в работе клубов несовершеннолетних, состоящих на учете в КДНиЗП	постоянно	спорту Исполнительного комитета Сабинского муниципального района, Отдел культуры Исполнительного комитета Сабинского муниципального района, МКУ «Управление образования» Исполнительного комитета Сабинского муниципального района, Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав Сабинского муниципального района	спорту Исполнительного комитета Сабинского муниципального района, Отдел культуры Исполнительного комитета Сабинского муниципального района, Органы по делам молодежи и спорту Исполнительного комитета Сабинского муниципального района	«Управление образования» Исполнительного комитета Сабинского муниципального района, Отдел культуры Исполнительного комитета Сабинского муниципального района, Органы по делам молодежи и спорту Исполнительного комитета Сабинского муниципального района	«Управление образования» Исполнительного комитета Сабинского муниципального района, Отдел культуры Исполнительного комитета Сабинского муниципального района, Органы по делам молодежи и спорту Исполнительного комитета Сабинского муниципального района	«Управление образования» Исполнительного комитета Сабинского муниципального района, Отдел культуры Исполнительного комитета Сабинского муниципального района, Органы по делам молодежи и спорту Исполнительного комитета Сабинского муниципального района
3.5.	Вовлечение населения к участию в культурно-массовых мероприятиях путем организации творческих	2017-2020 гг. в соответствии с планом	2017-2020 гг. в соответствии с планом	Органы по делам молодежи и спорту Исполнительного комитета Сабинского муниципального района	Органы по делам молодежи и спорту Исполнительного комитета Сабинского муниципального района	Органы по делам молодежи и спорту Исполнительного комитета Сабинского муниципального района	Органы по делам молодежи и спорту Исполнительного комитета Сабинского муниципального района

Планирование, взаимодействие, координацию и общий контроль за исполнением Программы осуществляет Исполнительный комитет Сабинского муниципального района, который ежегодно запрашивает у ведомств, ответственных за выполнение мероприятий, сведения о ходе выполнения Программы.

Исполнители Программы, ответственные за реализацию, представляют Исполнительному комитету Сабинского муниципального района - координатору Программы, ежеквартально, до 20 числа месяца, следующего за отчетным периодом, информацию об исполнении мероприятий с нарастающим итогом и в целом за отчетный год.

Годовой отчет содержит:

конкретные результаты, достигнутые за отчетный период; перечень мероприятий, выполненных и не выполненных (с указанием причин) в установленные сроки;

анализ факторов, повлиявших на ход реализации Программы;
иную информацию.

5. Оценка экономической, социальной эффективности Программы.

Описание ожидаемых конечных результатов
Программы, сроки и этапы ее реализации

Социально-экономическая эффективность Программы проявляется в снижении масштабов злоупотребления алкогольной продукцией среди населения Сабинского муниципального района, числа смертельных исходов от последствий чрезмерного потребления алкогольной продукции, преступлений, совершенных в состоянии опьянения, в повышении информированности населения о негативных последствиях употребления алкогольной продукции.

Основные результаты реализации Программы будут определяться:

- снижением количества преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения, в общем числе расследованных преступлений до 40 преступлений в год;

- уменьшением числа граждан, состоящих на учете у врача нарколога до уровня 120 человек;

- снижением летальных исходов в результате алкогольного отравления до уровня 2 человек в год;

- уменьшением количества разводов по причине чрезмерного употребления алкоголя одного из супругов до 2 случаев в год.

Приложение
к Программе "Снижение
потребления
алкогольной продукции
и профилактика здорового образа жизни
в Сабинском муниципальном районе
Республики Татарстан
на 2017 - 2020 годы!"

ИНДИКАТОРЫ
ОЦЕНКИ РЕЗУЛЬТАТОВ ПРОГРАММЫ "СНИЖЕНИЕ МАСШТАБОВ
ЗЛОУПОТРЕБЛЕНИЯ АЛКОГОЛЬНОЙ ПРОДУКЦИЕЙ И ПРОФИЛАКТИКА
ЗДОРОВОГО ОБРАЗА ЖИЗНИ В САБИНСКОМ МУНИЦИПАЛЬНОМ РАЙОНЕ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН
НА 2017 - 2020 ГОДЫ!"

Наименование основного мероприятия	Индикаторы оценки конечных результатов, единица измерения	Значения индикаторов				
		2016 год (базовый)	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
1	4	5	6	7	8	9
Снижение количества преступлений, совершенных в состоянии опьянения	Количество преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения, в общем числе расследованных преступлений, единица	93	93	76	58	40
Уменьшение числа граждан, состоящих на учете у врача нарколога	Число граждан, состоящих на учете у врача нарколога, человек	194	194	170	150	120
Снижение летальных исходов в результате алкогольного	Количество летальных исходов в результате алкогольного отравления, единица	4	4	3	3	2

отравления						
Уменьшение количества разводов по причине чрезмерного потребления алкоголя одного из супругов	Количество разводов по причине чрезмерного потребления алкоголя одного из супругов, единиц	4	3	3	2	2